

CPM-2021-004-OR

**ORDENANZA QUE CONTIENE LA APROBACIÓN DEL PRESUPUESTO
GENERAL DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL
GOBIERNO PROVINCIAL DE MANABÍ, PARA EL EJERCICIO
ECONÓMICO DEL AÑO 2022**

EL CONSEJO PROVINCIAL DE MANABÍ

CONSIDERANDO

Que, el artículo 82 de la Carta Magna establece: *“El derecho a la seguridad jurídica se fundamenta en el respeto a la Constitución y en la existencia de normas jurídicas previas, claras, públicas y aplicadas por las autoridades competentes.”*;

Que, el artículo 238 de la Constitución de la República del Ecuador, indica que: *“Los gobiernos autónomos descentralizados gozarán de autonomía política, administrativa y financiera, y se regirán por los principios de solidaridad, subsidiariedad, equidad interterritorial, integración y participación ciudadana. (...)”*;

Que, el artículo 240 de la Constitución de la República del Ecuador, manifiesta que: *“Los gobiernos autónomos descentralizados de las regiones, distritos metropolitanos, provincias y cantones tendrán facultades legislativas en el ámbito de sus competencias y jurisdicciones territoriales. Las juntas parroquiales rurales tendrán facultades reglamentarias.*

Todos los gobiernos autónomos descentralizados ejercerán facultades ejecutivas en el ámbito de sus competencias y jurisdicciones territoriales.”;

En el ámbito de sus competencias y territorio, y en uso de sus facultades, expedirán ordenanzas provinciales.”;

Que, el capítulo IV “Régimen de Competencias” último inciso del artículo 263 de la Constitución de la República del Ecuador señala que los Gobiernos Provinciales *“en el ámbito de sus competencias y territorio, y en uso de sus facultades, expedirán ordenanzas provinciales”*;

Que, el artículo 270 de la Constitución de la República del Ecuador establece que los gobiernos autónomos descentralizados generarán sus propios recursos financieros y participarán de las rentas del estado de conformidad con los principios de subsidiariedad, solidaridad y equidad;

Que, conforme lo establecido en el artículo 271 ibidem, los gobiernos autónomos descentralizados participarán de al menos del quince por ciento de ingresos permanentes y de un monto no inferior al cinco por ciento de los no permanentes correspondientes al estado central, excepto a los de endeudamiento público;



Que, conforme a lo que determina el artículo 273 de la Constitución de la República del Ecuador, las competencias que asuman los Gobiernos Autónomos serán transferidas con los correspondientes recursos. No habrá transferencia de competencias sin la transferencia de recursos suficientes, salvo expresa aceptación de la entidad que asuma la competencia;

Que, el artículo 47, literal e) del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), establece como atribuciones del Consejo Provincial: *“Aprobar u observar el presupuesto del gobierno autónomo descentralizado provincial, que deberá guardar concordancia con el plan provincial de desarrollo y con el de ordenamiento territorial; así, como garantizar una participación ciudadana en el marco de la Constitución y la ley. De igual forma, aprobará u observará la liquidación presupuestaria del año inmediato anterior, con las respectivas reformas;”*;

Que, de conformidad con el artículo 50 literal g) del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), es atribución del Prefecto: *“Elaborar el plan operativo anual y la correspondiente proforma presupuestaria institucional conforme al plan provincial de desarrollo y de ordenamiento territorial, observando los procedimientos participativos señalados en este Código. La proforma del presupuesto institucional deberá someterla a consideración del consejo provincial para su aprobación;”*;

Que, el artículo 240 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), mismo cuerpo legal manifiesta que: *“Sobre la base del cálculo de ingresos y de las previsiones de gastos, la persona responsable de las finanzas o su equivalente preparará el anteproyecto de presupuesto y lo presentará a consideración del Ejecutivo local hasta el 20 de octubre.”*;

Que, el artículo 241 ibidem dispone: **“Art. 241.- Participación ciudadana en la aprobación del anteproyecto de presupuesto.** - *El anteproyecto de presupuesto será conocido por la asamblea local o el organismo que en cada gobierno autónomo descentralizado se establezca como máxima instancia de participación, antes de su presentación al órgano legislativo correspondiente, y emitirá mediante resolución su conformidad con las prioridades de inversión definidas en dicho instrumento. La resolución de dicho organismo se adjuntará a la documentación que se remitirá conjuntamente con el anteproyecto de presupuesto al órgano legislativo local.”*;

Que, el artículo 249 del COOTAD dispone:

“Art. 249.-Presupuesto para los grupos de atención prioritaria. - *No se aprobará el presupuesto del gobierno autónomo descentralizado si en el mismo no se asigna, por lo menos, el diez por ciento (10%) de sus ingresos no tributarios para el financiamiento de la planificación y ejecución de programas sociales para la atención a grupos de atención prioritaria.”*

Que, el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización en



su artículo 300 dispone:

“Art. 300.-Regulación de los consejos de planificación. - *Los consejos de planificación participativa de los gobiernos autónomos descentralizados participarán en el proceso de formulación, seguimiento y evaluación de sus planes y emitirán resolución favorable sobre las prioridades estratégicas de desarrollo como requisito indispensable para su aprobación ante el órgano legislativa correspondiente.*

Los consejos de planificación de los gobiernos autónomos descentralizados estarán presididos por sus máximos representantes. Su conformación y atribuciones serán definidas por la ley.”;

Que, el artículo 301 del referido cuerpo normativo establece: **“Art. 301.-Sesiones de los consejos de planificación.** - *Las sesiones de los consejos de planificación de los gobiernos autónomos descentralizados serán convocadas y presididas por la máxima autoridad electa y funcionarán conforme a la Ley.”*

Que, el artículo 28 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, respecto de la conformación de los Consejos de Planificación de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, dispone:

“Art. 28.- Conformación de los Consejos de Planificación de los Gobiernos Autónomos Descentralizados. - *Los Consejos de Planificación se constituirán y organizarán mediante acto normativo del respectivo Gobierno Autónomo Descentralizado; y, estarán integrados por:*

- 1. La máxima autoridad del ejecutivo local, quien convocará al Consejo, lo presidirá y tendrá voto dirimente;*
- 2. Un representante del legislativo local;*
- 3. La o el servidor público a cargo de la instancia de planificación del gobierno autónomo descentralizado y tres funcionarios del gobierno autónomo descentralizado designados por la máxima autoridad del ejecutivo local;*
- 4. Tres representantes delegados por las instancias de participación, de conformidad con lo establecido en la Ley y sus actos normativos respectivos; y,*
- 5. Un representante de los niveles de gobierno parroquial rural, provincial y regional en el caso de los municipios; y parroquial rural, municipal y provincial en el caso de las regiones.*

(...)”;

Que, el artículo 29 del Código referido dispone: **“Art. 29.- Funciones.** - *Son funciones de los Consejos de Planificación de los gobiernos autónomos descentralizados:*

- 1. Participar en el proceso de formulación de sus planes y emitir resolución favorable sobre las prioridades estratégicas de desarrollo, como requisito indispensable para su aprobación ante el órgano legislativo correspondiente;*



2. *Velar por la coherencia del plan de desarrollo y de ordenamiento territorial con los planes de los demás niveles de gobierno y con el Plan Nacional de Desarrollo;*
3. *Verificar la coherencia de la programación presupuestaria cuatrianual y de los planes de inversión con el respectivo plan de desarrollo y de ordenamiento territorial;*
4. *Velar por la armonización de la gestión de cooperación internacional no reembolsable con los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial respectivos;*
5. *Conocer los informes de seguimiento y evaluación del plan de desarrollo y de ordenamiento territorial de los respectivos niveles de gobierno; y,*
6. *Delegar la representación técnica ante la Asamblea territorial.”;*

Que, mediante sesiones ordinarias realizadas el 2 y 27 de octubre de 2014 respectivamente, el Pleno del Consejo Provincial discutió y aprobó la Ordenanza que regula la conformación del sistema provincial de participación ciudadana; el subsistema de transparencia y control social; el subsistema de las instancias de planificación participativa; el subsistema de formación ciudadana y difusión de los derechos y deberes del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Manabí;

Que, en el artículo 24 de la Ordenanza referida se dispone:

“Artículo 24. De las instancias de participación ciudadana. – Estas instancias buscan, que la ciudadanía exprese su opinión o aporte propuestas que contribuyan a la toma de decisiones e incidan en las mismas para garantizar un Gobierno Provincial con desarrollo local integral.

Para efecto de promover la participación de la ciudadanía, la presente Ordenanza establece las siguientes instancias:

- a) *Asamblea Provincial Ciudadana*
- b) *Mesas sectoriales*
- c) *Audiencias Públicas*
- d) *Silla Vacía*
- e) *Consejos Consultivos*
- d) *Consejo Provincial de Planificación”;*

Que, en el artículo 36 de la Ordenanza ibidem, se crea el Consejo de Planificación Provincial;

Que, con fecha 28 de julio de 2021, mediante memorando DPOT-RCAC-035-2021 se remitió el diagnóstico participativo del territorio para la elaboración del presupuesto 2022 del Gobierno Provincial de Manabí;

Que, de conformidad con el contenido del informe que consta en el memorando referido en el inciso anterior, se realizaron 77 reuniones con los niveles de gobierno parroquial rural y cantonal bajo las modalidades presenciales y virtuales de conformidad con la planificación realizada. En dichas reuniones se contó con la participación de 1.485 asistentes.

Que, mediante memorando GPM-DFIN-2021-1671-MEM de fecha 15 de octubre de 2021,



dirigido al señor Prefecto Provincial de Manabí, la Directora Financiera del GAD Provincial de Manabí, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 240 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), presenta el anteproyecto presupuestario para el año 2022;

Que, con fecha 15 de octubre de 2021, el Prefecto de Manabí, en calidad de presidente del Consejo de Planificación Provincial, en uso de sus atribuciones señaladas en el art 28 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, convocó a los señores miembros del Consejo de Planificación del Gobierno Provincial de Manabí, a sesión ordinaria a realizarse el miércoles 20 de octubre de 2021 a las 16h00;

Que, con fecha 20 de octubre de 2021, de acuerdo con la convocatoria a la que se refiere el inciso anterior, se llevó a cabo la Sesión Ordinaria del Consejo de Planificación Provincial del Gobierno Provincial de Manabí;

Que, el Consejo de Planificación Provincial, de conformidad con lo establecido en el artículo 241 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), emite Resolución No. 005-20-10-2021-GPM, de fecha 20 de octubre de 2021, favorable al anteproyecto de presupuesto del Gobierno Provincial de Manabí para el ejercicio 2022;

Que, en la parte resolutive **CUARTA** de la resolución antes referida, el Consejo de Planificación Provincial dispuso: *“Remitir la presente Resolución para que sea incorporada en el orden del día, en la próxima Sesión del Pleno del Consejo Provincial, para la correspondiente aprobación, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 245 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización.”*;

Que, mediante memorando DFIN-2021-1709-MEM de fecha 25 de octubre de 2021, dirigido al señor Prefecto Provincial de Manabí, la Directora Financiera del GAD Provincial de Manabí, con la finalidad de presentar al Legislativo para su respectiva aprobación, adjunta el Anteproyecto de la Proforma Presupuestaria para el ejercicio fiscal 2022;

Que, el pleno del Consejo Provincial de Manabí, en sesión ordinaria realizada el jueves 28 de octubre de 2021, de conformidad a lo dispuesto en el artículo 245 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), avoca conocimiento del Memorando DFIN-2021-1709-MEM de fecha 25 de octubre de 2021, suscrito por la Directora Financiera del GAD Provincial de Manabí, que contiene la proforma presupuestaria 2022;

Que, el pleno del Consejo Provincial de Manabí, en sesión ordinaria realizada el jueves 28 de octubre de 2021, previo análisis y debate de la proforma presupuestaria, emitió Resolución No 004-PLE-CPM-28-10-2021 en la que Resuelve: *“aprobar en primer debate el Proyecto de Ordenanza que contiene la Proforma Presupuestaria para el ejercicio fiscal 2022 del Gobierno Provincial de Manabí, trasládase a la Comisión de Planificación y Presupuesto del Consejo Provincial de Manabí, para que en el término de 15 días avoque conocimiento, analice, socialice y emita sus conclusiones*



y recomendaciones en un informe para tratamiento y aprobación en segundo debate en una próxima sesión del Consejo Provincial de Manabí, de conformidad con los artículos 244 y 245 COOTAD”;

Que, conforme a lo dispuesto en el artículo 244 del Código Orgánica de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD): *“La comisión respectiva del legislativo local estudiará el proyecto de presupuesto y sus antecedentes y emitirá su informe hasta el 20 de noviembre de cada año.*

La comisión respectiva podrá sugerir cambios que no impliquen la necesidad de nuevo financiamiento, así como la supresión o reducción de gastos.

Si la comisión encargada del estudio del presupuesto no presentare su informe dentro del plazo señalado en el inciso primero de este artículo, el legislativo local entrará a conocer el proyecto del presupuesto presentado por el respectivo ejecutivo, sin esperar dicho informe.”

Que, con base en la Resolución No. 004-PLE-CPM-28-10-2021, la Comisión de Planificación y Presupuesto del Consejo Provincial de Manabí, previa convocatoria realizada el 18 de noviembre de 2021, se reúne el 19 del mismo mes y año, para tratar el siguiente punto:

“1.- ANALISIS Y ELABORACIÓN DEL INFORME DEL PROYECTO QUE CONTIENE LA PROFORMA PRESUPUESTARIA PARA EL EJERCICIO FISCAL DEL PERIODO 2022, DEL GOBIERNO PROVINCIAL DE MANABI, aprobado en primer debate en Sesión del Consejo Provincial de conformidad a lo establecido en los artículos 240, 242 y 245 del COOTAD (Resolución No 004-PLE-CPM-28-10-2021 y demás anexos).”;

Que, la Comisión de Planificación y Presupuesto mediante Oficio No. GPM-CPyP-2021-001, de fecha 19 de noviembre de 2021, dirigido al Prefecto de Manabí, emite informe sobre la Proforma Presupuestaria para el ejercicio 2022, en donde concluye lo siguiente:

*“(...) en virtud de que cumple con la normativa pertinente, con la correcta inclusión y distribución de los ingresos, destinado a gastos de capital e inversión, que incluye pagos de deuda y gastos generales por un monto total de **USD172.508.914,00 (CIENTO SETENTA Y DOS MILLONES QUINIENTOS OCHO MIL NOVECIENTOS CATORCE 00/100 DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA)** y por lo tanto, se recomienda que el presente informe sea puesto a conocimiento y consideración para aprobación del referido presupuesto, por el Pleno del Consejo Provincial de Manabí en segunda sesión.”*

Que, el pleno del Consejo Provincial de Manabí, en sesión ordinaria realizada el 30 de noviembre, avoca conocimiento del oficio No. GPM-CPyP-2021-001, suscrito por los miembros de la Comisión de Planificación y Presupuesto, previo análisis y debate emite la Resolución No.003-PLE-CPM-30-11-2021, con la que aprueba en segundo y definitivo debate la Proforma Presupuestaria del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Manabí para el ejercicio fiscal 2022.



Que, el Consejo Provincial de Manabí ha cumplido con todos los protocolos legales estipulados en los artículos 244, 245, 247 y 248 de la Sección V del Código Orgánica de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), respecto a la aprobación de la proforma presupuestaria para el 2021.

En uso de las atribuciones que le confieren la Constitución de la República del Ecuador, el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, COOTAD y el Código Tributario, el Pleno del Consejo Provincial del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Manabí:

EXPIDE:

LA ORDENANZA QUE CONTIENE LA APROBACIÓN DEL PRESUPUESTO GENERAL DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL GOBIERNO PROVINCIAL DE MANABÍ, PARA EL EJERCICIO ECONÓMICO DEL AÑO 2022

Artículo 1.- Aprobar el presupuesto general del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Manabí, para el ejercicio fiscal 2022, por el valor de **USD172.508.914,00 (ciento setenta y dos millones quinientos ocho mil novecientos catorce 00/100 dólares de los Estados Unidos de América).**

Artículo 2.- De la ejecución y aplicación de la presente Ordenanza, encárguese el señor Prefecto y el/la Director/ra Financiero/ra del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Manabí.

DISPOSICIÓN FINAL

La presente Ordenanza entrará en vigencia a partir de su sanción sin perjuicio de su publicación en el Registro Oficial.

Publíquese en la Gaceta Oficial y en la página web de la institución, de conformidad con lo establecido en el artículo 324 del Código Orgánica de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD).

Dado y firmado en la sala de sesiones del Consejo Provincial de Manabí, a los 30 días de noviembre del 2021.

Econ. Leonardo Orlando Arteaga
PREFECTO DE MANABÍ

Abg. Joel Alcívar Cedeño
SECRETARIO GENERAL



CERTIFICADO DE DISCUSIÓN. - El Secretario General del Gobierno Provincial de Manabí, certifica que la presente ordenanza fue analizada, discutida y aprobada por el Pleno del Consejo Provincial de Manabí, en sesiones ordinarias realizadas el 28 de octubre del 2021, notificada en primer debate mediante Resolución No. 004-PLE-CPM-28-10-2021, y el 30 de noviembre del 2021, notificada en segundo y definitivo debate mediante Resolución No. 003-PLE-CPM-30-11-2021.

Abg. Joel Alcívar Cedeño
SECRETARIO GENERAL

EL GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE MANABÍ. - De conformidad a lo establecido en el artículo 322 y 324 del COOTAD, sanciónese, ejecútese y publíquese. - Portoviejo, 30 de noviembre del 2021.

Econ. Leonardo Orlando Arteaga
PREFECTO DE MANABÍ

PROVEYÓ Y FIRMÓ el Decreto que antecede el Econ. Leonardo Orlando Arteaga, Prefecto de Manabí, el 30 de noviembre del 2021.

Abg. Joel Alcívar Cedeño
SECRETARIO GENERAL